

# Promoting the Party Construction in Petroleum Pipeline Enterprises by Using “Five Books and One Table”

Hao Zhang<sup>1</sup>, Xiuling Li<sup>1</sup>, Limei Zhang<sup>1</sup>, Tao Zhang<sup>1</sup>, Qilong He<sup>2</sup>

<sup>1</sup>No. 4 Branch Company of China Petroleum Pipeline Engineering Co. Ltd., Langfang Hebei

<sup>2</sup>The Domestic Business Division of China Petroleum Pipeline Engineering Co. Ltd., Langfang Hebei

Email: cy-zh@cnpc.com.cn

Received: Oct. 13<sup>th</sup>, 2017; accepted: Jan. 15<sup>th</sup>, 2018; published: Apr. 15<sup>th</sup>, 2018

---

## Abstract

In order to carry out the construction of the Party style and honest administration and anti-corruption work of the party, promote the implementation of “two responsibilities”, No. 4 company innovated to implement the work system of “five books and one table”. For promoting the implementation of the work system of “five books and a table”, the responsibility of clarity of the task and responsibility of honest administration was persisted in by using letter of responsibility, the self-restraint and mass supervision was strengthened with open undertaking, the warning of education was strengthened with warning informing book, signature endorsement was used to perfect the responsibility reverse investigation mechanism, monitoring the proposal was used for deepening the accountability investigation, the risk identification and prevention countermeasure table were used for the construction of Party style and honest administration to realize the often, regular and preventive control of the risk of the honest administration for ensuring integrity and anti-corruption control throughout the process. It has realized the relevant requirements to run the party strictly for an honest administration in No. 4 Pipeline Company.

## Keywords

Construction of the Party Style, “Five Books and One Table”, Petroleum Pipeline Enterprise

---

# “五书一表”抓实石油管道企业党建工作

张昊<sup>1</sup>, 李秀玲<sup>1</sup>, 张丽梅<sup>1</sup>, 张韬<sup>1</sup>, 何奇隆<sup>2</sup>

<sup>1</sup>中国石油管道局工程有限公司第四分公司, 河北 廊坊

<sup>2</sup>中国石油管道局工程有限公司国内事业部, 河北 廊坊

作者简介: 张昊(1986-), 男, 政工师, 现主要从事石油管道企业的纪检监察工作。

Email: cy-zh@cnpc.com.cn

收稿日期: 2017年10月13日; 录用日期: 2018年1月15日; 发布日期: 2018年4月15日

## 摘要

深抓党风廉政建设和反腐败工作, 推进“两个责任”落实, 中国石油管道局工程有限公司第四分公司(以下简称管道四公司)创新实施了“五书一表”工作制度。推进“五书一表”工作制度落实, 坚持用责任书明晰廉政任务和责任, 用公开承诺书强化自我约束和群众监督, 用警示告知书加强教育警示, 用签字背书完善责任倒查机制, 用监察建议书深化责任追究, 用党风廉政建设风险识别与防范对策表实现对廉政风险经常性、常态化、预防式管控, 确保党风廉政建设和反腐败全过程管控, 实现了管道四公司全面从严治政、廉洁从业的相关要求。

## 关键词

党建工作, “五书一表”, 石油管道企业

Copyright © 2018 by author(s), Yangtze University and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

习近平总书记指出: “国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用, 归结到一点, 就是把方向、管大局、保落实” [1]。在企业发展过程中, 中国石油管道局工程有限公司第四分公司(以下简称“管道四公司”)高度重视党组织的领导核心和政治核心作用, 明确了党组织在决策、执行、监督各环节的权责, 坚持党建工作与生产经营同步谋划、同步推进、同步检查、同步考核, 不断创新党建工作方式方法, 保证党和国家方针政策、重大部署在企业发展中的贯彻执行。

管道四公司是管道局以非开挖业务为主的石油管道建设单位, 业务涵盖盾构顶管、水平定向钻穿越等特色业务以及管线站场、试验干燥等业务, 构建了四大业务各领旗帜、竞争协同、齐头并进的良好格局。但是正因此, 在党的建设、风险防控、合规管理等方面, 因业务特色、运营方式的不同, 加之广大员工常年四海为家, 出现了“众口难调”、步调不协调等问题, 增加了党建工作难度。

在多年创新党建工作良好基础上, 管道四公司党委总结提出了“五书一表”工作制度, “五书”为党风廉政建设责任书、党风廉政自律承诺书、党风廉政建设责任签字背书、党风廉政建设监督警示告

知书、党风廉政建设监察建议书，“一表”为党风廉政建设风险识别防控对策表。促进了党建工作特别是党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化、科学化，为确保党的建设有力、党员素质提升、生产经营合规、企业发展正向正行起到了积极作用。通过实施“五书一表”，完成了对关键岗位、关键环节、关键人员的304项风险防控，识别廉洁风险点304个，及时签字背书，明确责任义务，年度签订党风廉政建设责任书1219份、党员领导干部廉洁承诺书784份，形成了完整的党风廉政预防、警示、监督、追责机制，党的建设更加科学高效。

## 2. “五书一表”主要内容

“五书一表”既是加强党风廉政建设，编织廉洁风险防控体系的重要工具，也是确保企业生产经营合法合规的利器。

1) 党风廉政建设责任书。由管道四公司各级党员领导干部及关键岗位管理人员签订，责任书主要明确各级涉及人员的责任范围、责任内容、责任追究及有效时间，重点围绕加强党章党规和政治理论学习、作风建设、履职担当等角度强化要求，引导各级党员领导干部明确责任义务，推进责任落实。

2) 党风廉政自律承诺书。该承诺书是管道四公司党员干部和非党员关键岗位员工就廉洁自律做出的书面承诺。管道四公司组织党员干部和关键岗位人员就正确履行岗位职责，遵守规章制度，维护公司利益和形象，不利用职务便利或岗位职权为自己、亲属和特定关系人谋利，杜绝违规违纪事件发生等做出公开书面承诺。

3) 党风廉政建设责任签字背书。签字背书是指对党风廉政建设重要工作事项进行责任认领，以强化工作责任落实，健全责任倒查追究机制，增强重要决策事项的民主性、公开性和科学性。签字背书工作由管道四公司业务主管部门负责，公司纪委监督执行。

4) 党风廉政建设监督警示告知书。警示告知书是管道四公司纪委将执纪监督关口前移的一项警示教育手段。根据党风廉政建设管理要求和日常检查监督中发现的问题苗头，纪委可向有关单位或领导发送监督警示告知书，提出对党风廉政建设工作要求，指出工作中存在的问题和应当注意的事项，提早做好党风廉政风险防范。

5) 党风廉政建设监察建议书。监察建议书是监察建议的载体，监察建议是监察建议书的核心内容。监察建议书是管道四公司针对某一监督事项向有关部门和单位提出的整改或惩处建议，主要是对已经核实的问题或存在风险的问题进行警示和建议处理意见，深化责任追究，推进廉洁警示教育。

6) 党风廉政建设风险识别防控对策表。该表是廉洁风险防控体系建设的重要工具，要求管道四公司各单位、各部门结合自身工作业务特点，识别工作业务中存在的廉洁风险，以工作运行表的形式呈现。对策表由各单位或部门每年年初制定，可根据工作业务或工作环境变化随时修订，公司纪委监督落实。

## 3. 具体做法

1) 坚持用责任书明晰廉政任务和责任，每年年初组织签订一次党风廉政建设责任书，用责任制规范党员领导干部的行为和准则，推进“两个责任”落实。通过动员组织，2018年初已顺利完成266名科级干部、726名党员、227名关键岗位人员的党风廉政建设责任书签订工作，实现了“横向到边、纵向到底，全员覆盖一级抓一级、层层抓落实”，让各级党员领导干部在日常生产经营和管理过程中，工作有规矩、决策有参照，确保了党风廉政建设始终受控。

2) 坚持用公开承诺书强化自我约束和群众监督。公开承诺体现的是党员领导干部对自身廉洁从业的自信。公开承诺往往要结合学习教育，只有学习领会、教育到位、警示到位，让党员领导干部知道哪些线不能碰、哪些底不触，才能真正地做出承诺。

3) 坚持用警示告知书加强教育警示。警示告知书是事前警告提示,是实现廉洁廉政风险前移的重要措施。比如,重大节假日前,通过发放警示告知书加强了“廉洁过节”的警示教育;针对工程分包、外租、外购管理领域违纪违规事件频发的情况,管道四公司在强化内部管理的同时,对分包商和供应商也早打预防针,戴上“紧箍咒”。在项目招投标环节,对评委和参与投标的分包商提出廉洁警示,明确招投标过程中如有违规、违纪行为,即视为废标,一票否决。在签订的经济合同中,附加廉洁和维稳条款,如果在合同履行过程中,采取行贿或其他违规手段获取不当利益,或采取群访、闹访方式解决合同纠纷,都视为违约行为,公司有权对违约方按照合同额10%~20%的比例扣罚违约金。通过警示告知,大幅提高了招标管理的合规性和分包商质量,有效规避了分包、外租、外委等工作中存在的风险。

4) 坚持用签字背书完善责任倒查机制。推行签字背书制度,一是让重大事项直接责任人熟知事项重要性,主动承担主体责任,认真履职;二是推进党建工作痕迹化管理,实现问题倒查追责;三是通过签字背书编制“笼子”,增强对权利的约束。在干部任免、招投标、工程分包、物资采办、征地外协等党风廉政建设重点管控领域,按照“谁主管、谁负责,谁主张,谁负责”的原则,均要进行签字背书。对重要决策事项决议和决策过程、重大问题报告等要进行签字背书。通过签字背书,主要责任人认领责任后,要高度树立责任意识,严防出现违规违纪问题发生。

5) 坚持用监察建议书深化责任追究。在扎实做好廉洁风险防控各项工作的基础上,针对已出现违规违纪的问题严格责任追究,把党风廉政建设责任制和领导干部问责制结合起来,实施责任追究倒查制,对待违规违纪问题,坚持做到“五不放过”,即:问题查不清不放过、根源找不准不放过、制度不完善不放过、责任不追究不放过、全员不受到教育不放过。例如,某项目由于出现外租车辆不规范问题导致公司额外支付大额资金的情况,管道四公司在核查问题具体情况后,下达了监察建议书,要求对相关责任人进行批评教育并按照一定比例扣罚绩效奖金;同时,为避免类似问题发生,设备物资管理中心出台了《管道四公司外租设备租赁单价定额》、《管道四公司外租车辆租赁单价定额》等文件,进一步优化了设备外租管理,加大了设备外租、物资外购等报备要求,完善了设备物资管控体系,类似问题未再发生。

6) 坚持用党风廉政建设风险识别与防范对策表实现对廉政风险经常性、常态化、预防式管控,有效调动广大党员干部和关键岗位、关键环节人员自觉识别岗位风险的积极性。有识别才有预防,将风险识别放在首位。管道四公司每年年初组织全公司各单位各岗位开展岗位识别工作,细化风险点,分析隐患点,积极制定对策,建立防控点,防患未然,切实把反腐倡廉关口前移、重心下移、抓早抓小、防微杜渐,构建完整精细的党风廉政建设和反腐败管控体系。除了统一组织风险识别外,更加注重事前识别,如在工程项目建设方面,工程项目启动阶段提前介入,讲清要求、明确任务,引导项目每名员工主动识别岗位风险点,包括廉洁风险、合规风险、经营风险等,确保每一项工程从始建点密布防控网;在项目运行阶段,针对出现的风险苗头,及时介入,通过核查问题帮助项目识别风险,从而建立防控措施,避免由“小风险”变成“大问题”、“小危害”变成“大祸害”,实现了源头治理、以防为主、攻防结合。

#### 4. 取得成效

通过推行“五书一表”工作制度,把“两个责任”细化强化,层层分解,逐级落实,做到了尽责有目标、问责有依据、追责有标尺,形成了“清单式明责、常态式履责、倒逼式追责”的工作机制,有效增强了各级组织和领导干部抓党风廉政建设的责任感和自觉性,实现了党员党风廉政建设和反腐败工作全覆盖。

通过灵活运用“五书一表”工作制度,为推进全面从严治党向纵深发展和“两个责任”有效落实起到了积极作用,党风廉政建设和反腐败工作取得了较好成绩,廉洁风险防控举措有效落实,没有出现大

的违规违纪问题,实现了全面从严治党、廉洁从业相关要求,企业经营管理更加合规、规范,业务流程更加顺畅,党员队伍素质不断提升。

党建工作的成果惠及企业发展各个方面,也提高了企业经营水平和整体形象。近年来,管道四公司在内外多项评比中屡获佳绩,例如,招标管理、物资管理更加规范;盾构分公司的先进经营管理模式在全局分享;公司第五项目党支部荣获了全局十佳优秀党支部称号;公司的 P6 管理团队在全局 P6 竞赛中斩获冠军,展现了良好的企业发展现状。

## 5. 结语

管道四公司在抓实全面从严治党和落实“两个责任”的过程中,十分注重继承与创新,在继承成熟经验做法的基础上,根据企业内外形势、新动态和员工队伍思想新变化,不断创新工作思路和方式方法。

“五书一表”工作制度是加强党风廉政建设,编织廉洁风险防控体系的重要工具,也是确保企业生产经营合法合规的利器,更是公司采取“清单化”管理模式抓实党建工作的创新举措。灵活运用“五书”、“一表”,实现了责任归口、警示告知、廉洁教育、廉洁防控、问题追责全过程管理,严把廉洁关口、严防腐败源头,营造了风清气正的良好企业氛围。

“五书一表”工作制度虽然集合了预防、警示、监督、追责多项功效,但并非全能工具,不具备全面解决党风廉政建设和反腐败工作各项问题的能力,在工作中仍需辅以其他举措共同推进工作落实;在运用过程中,还没能充分发挥“五书”和“一表”在风险识别与防控、责任划分与明确、问题追责与惩处中的作用,在以后的工作中还要更加深入地挖掘,更加灵活地运用,切切实实按照合法合纪合规要求,将工作落实到位,将廉洁风险防控体系扎的更紧更牢。

## 参考文献

- [1] 顾俊民. 国企党组织要“把方向、管大局、保落实” [EB/OL].  
[http://hzdaily.hangzhou.com.cn/hzrb/html/2016-10/25/content\\_2387342.htm](http://hzdaily.hangzhou.com.cn/hzrb/html/2016-10/25/content_2387342.htm), 2016-10-25.

[编辑] 龚丹

### 知网检索的两种方式:

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>  
下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2471-7185, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>  
左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>  
期刊邮箱: [jogt@hanspub.org](mailto:jogt@hanspub.org)